



Parlamentul României Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE referitoare la

**Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor - Strategia UE pentru societatea civilă
COM(2025) 790 final**

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 1) privind rolul parlamentelor naționale în Uniunea Europeană*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/77/04.03.2026,

Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art.1.-Senatul României

- (1) Consideră că Strategia Uniunii Europene pentru societatea civilă pune bazele pentru consolidarea implicării, a sprijinului și a protecției, precum și pentru capacitatea societății civile;
- (2) Susține obiectivul comunicării și măsurile propuse, care îmbunătățesc protecția și sprijinul acordat societății civile și permit un dialog eficace și semnificativ cu factorii de decizie de la nivelul Uniunii Europene și de la nivel național, precum și în cadrul acțiunilor externe ale Uniunii Europene.

Art.2.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din ... martie 2026, cu respectarea prevederilor art. 76 alin (2) din Constituția României, republicată.

**Președintele Senatului
Mircea ABRUDEAN**

București, ... martie 2026
Nr.



Parlamentul României
Senat

Comisia pentru Afaceri Europene

SENATUL ROMÂNIEI	
Comisia pentru Afaceri Europene	
Nr. LXIII	77
Data	4.03.2026

XXXVII / 263 / 05 03.2026

RAPORT

la

**Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul
Economic și Social European și Comitetul Regiunilor - Strategia UE pentru
societatea civilă - COM(2025) 790 final**

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 1, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008, în vederea examinării Comunicării Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor - Strategia UE pentru societatea civilă - COM(2025) 790 final.

Ședința comisiei a avut loc în data de 3 martie, în format fizic, în conformitate cu art. 63 din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare. La dezbateri a participat un reprezentant din partea Ministerului Afacerilor Europene.

A fost analizat punctul de vedere al Ministerului Justiției și al Serviciului pentru Afaceri Europene.

Comisiile permanente sesizate, respectiv Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, Comisia pentru constituționalitate și Comisia pentru drepturile omului nu au transmis observații.

COM (2025) 790 final

Descrierea documentului european:

Prezenta Strategie a Uniunii Europene pentru societatea civilă reprezintă un cadru ambițios menit să consolideze rolul organizațiilor societății civile (OSC) ca piloni ai democrației, atât în interiorul Uniunii, cât și în acțiunile sale externe.

Societatea civilă este considerată baza democrațiilor noastre, jucând un rol esențial în elaborarea politicilor, monitorizarea procesului decizional și promovarea transparenței. Strategia se bazează pe Orientările politice pentru perioada 2024-2029 și urmărește protejarea valorilor consacrate în Articolul 2 din Tratatul privind Uniunea Europeană și în Carta drepturilor fundamentale.

Acest demers vine într-un moment în care spațiul civic se confruntă cu amenințări diverse, de la bariere administrative la atacuri directe și acțiuni strategice în justiție împotriva mobilizării publice (SLAPP - *Strategic Lawsuit Against Public Participation*). Strategia completează inițiative precum Scutul european pentru democrație și vizează o mai mare coerență între politicile interne ale UE și acțiunile sale externe.

Colaborarea cu societatea civilă este o piatră de temelie a procesului de elaborare a politicilor Uniunii Europene. Diverse instrumente și procese la nivelul Uniunii permit societății civile să își prezinte opiniile și să fie implicată în elaborarea, punerea în aplicare, monitorizarea și evaluarea legislației și a politicilor Uniunii, iar Comisia, la rândul ei, a instituit un dialog structurat cu societatea civilă în numeroase domenii de politică. În plus, organizațiile societății civile („OSC”) oferă consiliere și expertiză prin participarea la activitatea grupurilor de experți ale Comisiei și a altor foruri relevante. Comitetul Economic și Social European (CESE) joacă, de asemenea, un rol esențial în a face auzită vocea societății civile organizate la nivel european.

Pentru ca acest angajament să fie eficace, Uniunea Europeană a recunoscut într-o măsură din ce în ce mai mare că societatea civilă are nevoie de un mediu propice, sigur și favorabil. Acesta include o protecție adecvată a OSC-urilor și a apărătorilor drepturilor omului care se confruntă cu o restrângere generală a spațiului civic, precum și cu amenințări și atacuri în legătură cu activitatea lor. Un sprijin financiar durabil și transparent este, de asemenea, esențial pentru o societate civilă prosperă și pentru asigurarea faptului că organizațiile societății civile își pot desfășura activitatea în mod independent.

Pe baza cadrelor existente și a angajamentului asumat în Orientările politice pentru perioada 2024-2029 de a intensifica dialogul cu OSC-urile și de a se asigura că acestea sunt sprijinite și protejate în activitatea lor de zi cu zi, Strategia Uniunii Europene pentru societatea civilă stabilește o serie de acțiuni concrete atât la nivelul Uniunii, cât și la nivel național, inclusiv în ceea ce privește acțiunile externe ale Uniunii. Aceste acțiuni sunt structurate în jurul a **trei obiective-cheie**:

- **consolidarea unui dialog eficace și semnificativ cu societatea civilă în calitate de partener în materie de guvernantă;**
- **asigurarea unui spațiu civic deschis, sigur și favorabil, oferind sprijin și protecție organizațiilor societății civile;**
- **sprijinirea organizațiilor societății civile printr-o finanțare adecvată, durabilă și transparentă.**

Comisia va institui o platformă a societății civile, care va oferi un cadru regulat și structurat pentru colaborarea sa cu organizațiile societății civile în domenii relevante pentru susținerea valorilor Uniunii Europene, în special a celor care activează în sfera promovării democrației, a statului de drept, a egalității și a drepturilor fundamentale, în conformitate cu orientările politice.

Strategia stabilește, de asemenea, un cadru comun pentru a orienta și a consolida dialogul Comisiei cu organizațiile societății civile. Recunoscând că fiecare domeniu de politică poate include cerințe specifice și mecanisme diferite de implicare, nu urmărește standardizarea acestora. În schimb, stabilește un set de principii directe care să servească drept cadru comun pentru desfășurarea de dialoguri specifice cu societatea civilă la nivelul tuturor sectoarelor de politică, punând accentul pe parametri-cheie pentru dialog, cum ar fi parteneriatul, transparența, reprezentarea și asumarea răspunderii. În contextul stabilirii acestor principii, strategia ține seama pe deplin de mecanismele instituționale deja existente, în special prin intermediul CESE și vine în completarea acestora.

Strategia vizează consolidarea acțiunilor atât la nivelul Uniunii Europene, cât și la nivel național, colaborând îndeaproape cu statele membre și cu țările implicate în procesul de aderare, pentru a promova și a susține un spațiu civic prosper. Aceasta urmărește totodată să promoveze o coerență sporită între activitățile interne și externe ale Uniunii Europene în acest domeniu. Pentru a atinge aceste obiective, este esențială cooperarea dintre instituțiile și organismele UE, printre care Serviciul European de Acțiune Externă (SEAE), CESE, Agenția pentru Drepturi Fundamentale a Uniunii Europene (FRA), precum și cu statele membre. O abordare coerentă și o colaborare strânsă vor promova un sentiment de responsabilitate comună, care va aduce beneficii societății în ansamblu prin consolidarea participării democratice, a rezilienței și a încrederii publice. Prezenta strategie vine în completarea acțiunilor stabilite în Scutul european pentru democrație.

Strategia Uniunii Europene stabilește un set de zece principii directe menite să servească drept cadru comun pentru un dialog eficient și semnificativ între Comisia Europeană și organizațiile societății civile (OSC-uri, definite ca organizații nestatale), și anume: (i) Parteneriat - *cooperarea proactivă a organizațiilor ca parteneri în stabilirea priorităților, a agendelor, definirea obiectivelor sau*

evaluarea rezultatelor; (ii) Exhaustivitate: dialogul trebuie să urmărească implicarea societății civile în toate etapele procesului de elaborare a politicilor; (iii) Predictibilitate și regularitate: procesul de dialog trebuie să fie previzibil, să aibă un caracter regulat și să ofere termene adecvate pentru transmiterea contribuțiilor; (iv) Transparență: este necesară o comunicare clară cu privire la proceduri, obiective, termene și criterii de participare, alături de un acces în timp util la documentele relevante; (v) Reprezentare: selecția participanților trebuie să se bazeze pe independența, legitimitatea, reprezentativitatea și expertiza organizațiilor, precum și pe adeziunea acestora la valorile Uniunii Europene; (vi) Incluziune: dialogul trebuie să includă un spectru larg de organizații, reflectând un echilibru geografic și sectorial, incluzând totodată grupuri subreprezentate, marginalizate sau vulnerabile; (vii) Accesibilitate: indiferent dacă au loc online sau offline, dialogurile trebuie să utilizeze instrumente tehnologice care să elimine barierele de participare (viii) Asumarea răspunderii: oferirea de feedback despre modul în care dialogul influențează progresele în materie de politici este esențială pentru stimularea responsabilității și a încrederii reciproce; (ix) Resurse: după caz, trebuie pus la dispoziție sprijin financiar sau logistic pentru a permite participarea, în special pentru organizațiile locale sau comunitare cu mijloace limitate; (x) Siguranță: trebuie instituite garanții (inclusiv protecția datelor și a confidențialității) pentru a asigura participarea în condiții de siguranță la dialog.

Comisia va întreprinde următoarele acțiuni:

- consolidarea colaborării cu societatea civilă în toate domeniile de politică ale acțiunii externe a Uniunii, inclusiv prin intermediul delegațiilor Uniunii;
- consultarea OSC-urilor cu privire la un mediu favorabil societății civile în contextul pregătirilor pentru următorul Plan de acțiune al UE privind drepturile omului și democrația;

- consolidarea sprijinului acordat societății civile din întreaga lume, inclusiv pentru a permite participarea societății civile la forurile multilaterale;
- organizarea unui dialog structurat comun la nivel înalt cu societatea civilă în cadrul summitului Uniunea Africană-Uniunea Europeană și continuarea promovării unor astfel de dialoguri comune cu partenerii săi regionali;
- consolidarea angajamentului în cadrul inițiativei „Echipa Europa pentru democrație” pentru a discuta cu privire la amenințările emergente și în continuă evoluție la adresa spațiului civic;
- încheierea de noi acorduri-cadru de parteneriat pentru a consolida capacitățile și a conecta OSC-urile prin inițiative specifice în regiunile sale partenere.

Comisia va convoca periodic discuții cu statele membre, cu societatea civilă, cu Comitetul Economic și Social European, cu Agenția pentru Drepturi Fundamentale a UE, cu organizațiile internaționale și cu alți actori relevanți pentru a sprijini punerea în aplicare a acțiunilor prezentate și pentru a evalua progresele înregistrate.

Comisia invită Parlamentul European și Consiliul, precum și Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor să sprijine punerea în aplicare a prezentei strategii. Sprijinul pentru organizațiile societății civile va trebui să rămână puternic în următorul CFM, cu eforturi de simplificare a proceselor de finanțare, de reducere a sarcinilor administrative și de îmbunătățire a accesului prin instrumente digitale ușor de utilizat.

În urma examinării, membrii comisiei:

- **consideră că** Strategia Uniunii Europene pentru societatea civilă pune bazele pentru consolidarea implicării, a sprijinului și a protecției, precum și pentru capacitatea societății civile;
- **susține obiectivul comunicării** și măsurile propuse, care îmbunătățesc protecția și sprijinul acordat societății civile și permit un dialog eficace și semnificativ cu factorii de decizie de la nivelul Uniunii Europene și de la nivel național, precum și în cadrul acțiunilor externe ale Uniunii Europene.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți, formularea unui Raport la **COM (2025) 790 final**.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Raportului, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE,
Senator Rodica CUȘNIR

SECRETAR,
Senator DÎRLĂU Andrei-Emil

Întocmit: Diana-Denisa Mocan, consilier parlamentar, CAE

COM (2025) 790 final